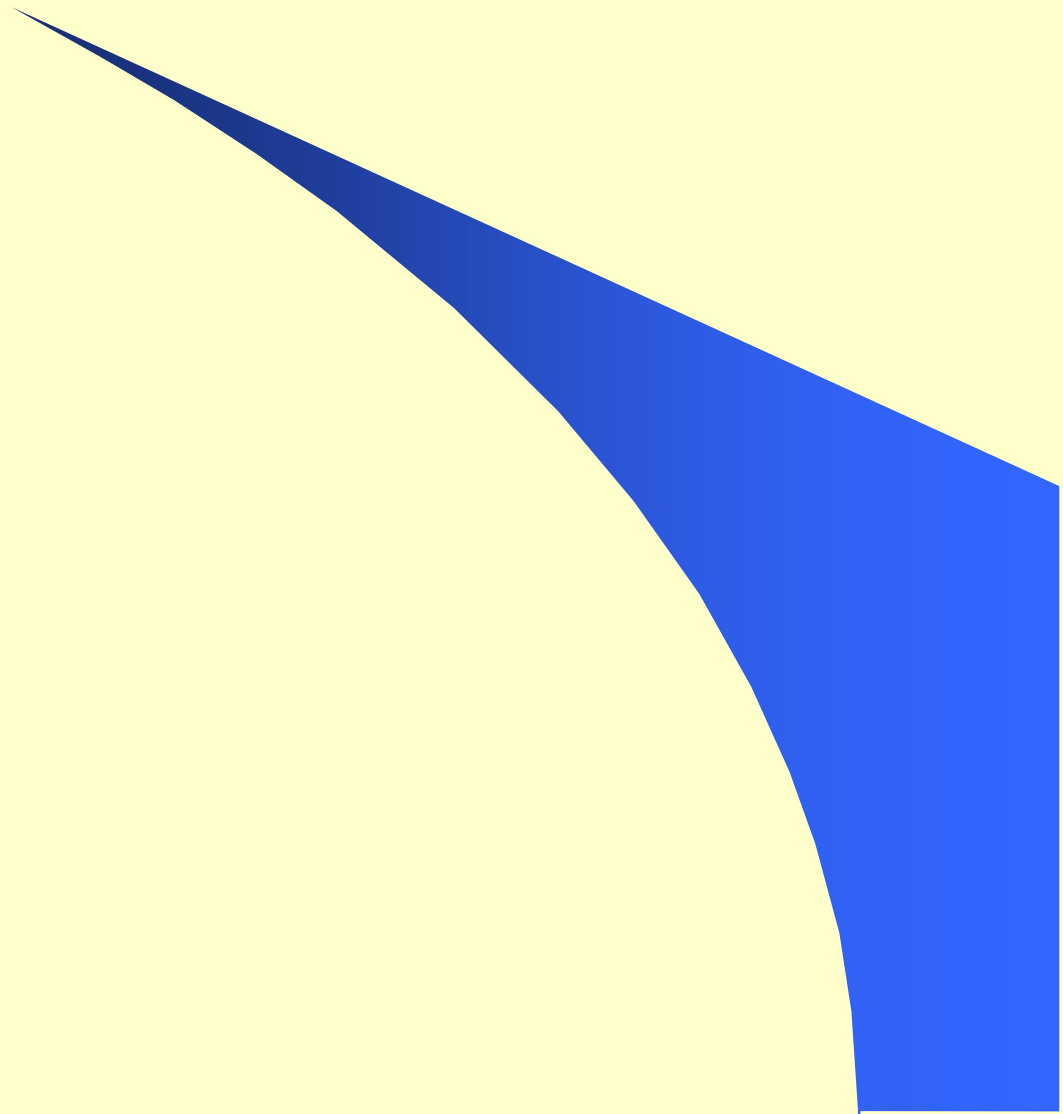




# N0.3 อำนาจอธิปไตยและรัฐ

อำนาจอธิปไตย



# อำนาจอธิปไตย

ฌอง โบแดง (Jean Bodin) เป็นนักปรัชญาการเมืองของโลกตะวันตกชาวฝรั่งเศส ในช่วงคริสต์ศตวรรษที่ 16 (ค.ศ. 1530-1596) เป็นคนแรกที่ริเริ่มใช้คำว่า "อำนาจอธิปไตย" ในความหมายที่เข้าใจได้ในปัจจุบัน กล่าวคือ อำนาจอธิปไตยนั้นเป็นอำนาจสูงสุดในการปกครองประเทศ ซึ่ง โบแดง ได้เสนอปรัชญาเกี่ยวกับทฤษฎีอำนาจอธิปไตยในหนังสือเรื่อง "Six Books" (ตำราหกเล่มว่าด้วยสาธารณรัฐ, 1586) ไว้ว่า "อำนาจเป็นเครื่องหมายที่บอถึงความแตกต่างระหว่างรัฐกับสังคมอื่น ๆ ที่ครอบครัวยุคหลายครอบครัวยู่ร่วมกัน และพรรณนาว่าครอบครัวยุคเป็นพลเมืองของรัฐ ซึ่งต้องยอมอยู่ภายใต้อำนาจปกครอง และการยอมรับในอำนาจปกครองของพลเมืองผู้อยู่ใต้การปกครองของรัฐนั้น

# ความหมายของอำนาจอธิปไตย

**“อำนาจอธิปไตย” เป็นส่วนประกอบที่สำคัญที่สุดของการเป็นรัฐ**

**“อำนาจสูงสุดในการปกครองประเทศ ซึ่งเป็นอำนาจที่จะบังคับให้ประชาชนภายในรัฐปฏิบัติ หรืองดเว้นการปฏิบัติ และยังใช้ในการอ้างสิทธิ เพื่อป้องกันมิให้กลุ่มอำนาจอื่นๆ เข้ามามีอำนาจเหนือพื้นที่ที่รัฐนั้นๆ อ้างอำนาจอธิปไตยอยู่”**

# ความหมายของอำนาจอธิปไตย

“อำนาจอธิปไตย (Sovereignty) หมายถึง อำนาจที่แสดงความเป็นใหญ่ ความเป็นอิสระ ไม่ขึ้นต่อใคร หรือต้องเชื่อฟังคำสั่งคำบัญชาของผู้ใดที่เหนือตนโดยปราศจากความยินยอมของตน

อำนาจอธิปไตย ย่อมมีความแตกต่างกันไปในแต่ละระบอบการปกครองของประเทศนั้น ๆ เช่น ประเทศที่มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อำนาจอธิปไตยจะเป็นของประชาชน กล่าวคือประชาชนคือผู้มีอำนาจสูงสุดในการปกครองประเทศ โดยผ่านตัวแทนคือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ส่วนการปกครองในระบบคณาธิปไตย อำนาจจะเป็นของคณะบุคคลที่ปกครองในระบบคณาธิปไตย ขณะเดียวกันการปกครองในระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ อำนาจอธิปไตยเป็นของพระมหากษัตริย์ กล่าวคือ กษัตริย์เป็นผู้มีอำนาจสูงสุดในการปกครองประเทศ และเป็นผู้เดียวที่ใช้อำนาสดังกล่าว

ดังนั้น อำนาจอธิปไตย จึงเป็นองค์ประกอบสำคัญที่สุดของความเป็นรัฐ เพราะการจะเป็นรัฐได้นั้น นอกจากประกอบด้วย อาณาเขตหรือดินแดน ประชากรที่อยู่รวมกันอย่างถาวร และรัฐบาลแล้ว ย่อมต้องมีอำนาจอธิปไตยด้วย ทั้งนี้ประเทศนั้นต้องเป็นประเทศที่สามารถมีอำนาจสูงสุด (อำนาจอธิปไตย) ในการปกครองตนเอง จึงจะสามารถเรียกว่า “รัฐ” ได้”

# ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจอธิปไตย

แบ่งเป็น 2 กลุ่ม

1. ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน ถือว่า อำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน และประชาชนทุกคนใช้อำนาจอธิปไตยเองในกิจการทั้งปวงโดยตรง หรืออาจจัดการปกครองเป็นแบบประชาธิปไตยโดยอ้อม คือให้ประชาชนเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขึ้นทำการแทนตน ซึ่งทฤษฎีนี้เกิดจากข้อเสนอของรุสโซ่ เจ้าของแนวคิดในหนังสือสัญญาประชาคม (**Social Contract**) ที่มองเห็นว่า สังคมเกิดจากความยินยอมพร้อมใจกันของมนุษย์ การที่มนุษย์ทุกคนยินยอมมารวมเป็นสังคมนั้น ก่อให้เกิดสัญญาประชาคมขึ้นซึ่งสมาชิกแต่ละคนจะทำสัญญากับคนอื่น ๆ หรือทุกคน ที่ว่า “เราทุกคนจะยอมมอบร่างกายและอำนาจทุกอย่างที่มีอยู่ร่วมกัน ภายใต้อำนาจสูงสุดของเจตนารมณ์ร่วมกันของสังคม และเราก็จะได้รับส่วนในฐานะที่เป็นสมาชิกที่แยกจากกันมิได้ของส่วนรวม ผู้เข้าร่วมแต่ละคนรวมกับทุกคนไม่ใช่กับใครคนใดคนหนึ่ง โดยนัยนี้ เขาผู้นั้น ไม่คิดเชื่อฟังใครนอกจากตัวเอง และยังคงมีเสรีภาพเหมือนเมื่อก่อน ซึ่งการถือทฤษฎีอำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน จะมีผลตามมา ดังนี้คือ

# ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจอธิปไตย

1. การออกเสียงเลือกตั้ง เป็นสิทธิซึ่งเราจะใช้สิทธิดังกล่าวหรือไม่ก็ย่อมได้
2. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้แทนของประชาชน ประชาชนสามารถควบคุมผู้แทนฯ ได้ เมื่อประชาชนไม่พอใจผู้แทนฯ ก็ถอดถอนออกจากตำแหน่งได้ (recall)
3. ประชาชนมีส่วนร่วมในทางกฎหมายมาก เช่น มีสิทธิเสนอร่างกฎหมาย มีสิทธิออกเสียงแสดงประชามติในเรื่องสำคัญ ๆ เป็นต้น

# ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจอธิปไตย

- ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจอธิปไตยเป็นของชาติ หมายความว่า อำนาจอธิปไตยไม่ใช่ของประชาชน แต่เป็นของ “ชาติ” ซึ่ง “ชาติ” เป็นสิ่งที่สมมติขึ้นมา ชาติเกิดจากการรวมกันของพลเมืองทุกคน ซึ่งถ้าแยกเป็นคนแต่ละคนแล้วจะไม่มีเลย แต่ถ้ารวมกันทุกคนแล้ว ย่อมเป็น “ชาติ” ซึ่งเป็นทุกสิ่งทุกอย่าง โดยมี ซีเอเยสส์ ชาวฝรั่งเศส ผู้เสนอทฤษฎีว่าด้วยอำนาจอธิปไตยเป็นของชาติที่เห็นว่า เจตนารมณ์ของชาติจะแสดงออกได้ก็แต่โดยชาติ โดยผ่านผู้แทนของชาติ และผู้แทนที่ได้รับเลือกโดยประชาชนนั้น เมื่อได้รับเลือกแล้วไม่ใช่ผู้แทนของราษฎรที่เลือก แต่เป็นผู้แทนของชาติจึงเป็นอิสระ ไม่ถูกผูกมัดโดยสัญญาใด ๆ กับประชาชนผู้เลือก และมีอิสระที่จะทำแทนชาติได้เต็มที่ และประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการใช้อำนาจนี้ แต่อยู่ในฐานะที่เป็นสมาชิกของชาติเท่านั้น และการถือทฤษฎีอำนาจอธิปไตยเป็นของชาติ จะมีผลตามมากล่าวคือ

เมื่ออำนาจอธิปไตยเป็นของชาติ หากชาติได้มอบหมายให้ผู้ใดใช้อำนาจแทน เช่น มอบให้กษัตริย์หรือประธานาธิบดี ชาติย่อมเรียกอำนาจอธิปไตยกลับคืนได้ หรือการเลือกตั้งผู้แทนราษฎรเป็นหน้าที่ ซึ่งเราจะต้องทำ ไม่ใช่ “สิทธิ” หรือประชาชนไม่มีส่วนร่วมในทางกฎหมายกับการเมือง เป็นต้น

# ลักษณะของอำนาจอธิปไตย

- ความเด็ดขาด มีความสมบูรณ์ (absoluteness)
- เป็นการทั่วไป (comprehensiveness)
- ถาวร (permanence)
- แบ่งแยกไม่ได้ (indivisibility)

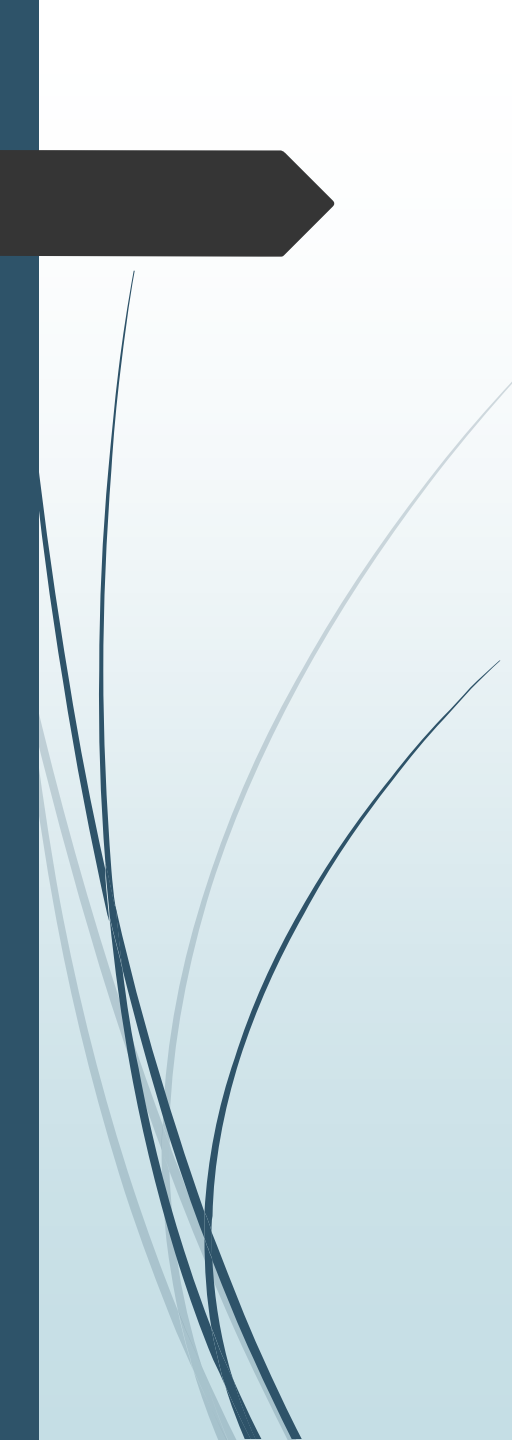
“อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่าอำนาจอธิปไตยจะแบ่งแยกไม่ได้ แต่สามารถ  
จำแนกอำนาจอธิปไตยได้ (separation of power) ซึ่งเป็นเรื่องของการใช้  
อำนาจ”

แบ่งออกเป็น 3 องค์การ ได้แก่ อำนาจนิตินบัญญัติ อำนาจบริหาร และอำนาจตุลา  
การ ตามการแบ่งแยกอำนาจหน้าที่ (separation of power) ของมองเตสกี  
เออ ในหนังสือเจตนารมย์แห่งกฎหมาย

มาตรา ๓ อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทย พระมหากษัตริย์ผู้ทรงเป็น  
ประมุขทรงใช้อำนาจนั้นทางรัฐสภา คณะรัฐมนตรี และศาล ตามบทบัญญัติ  
แห่งรัฐธรรมนูญ



ရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှု



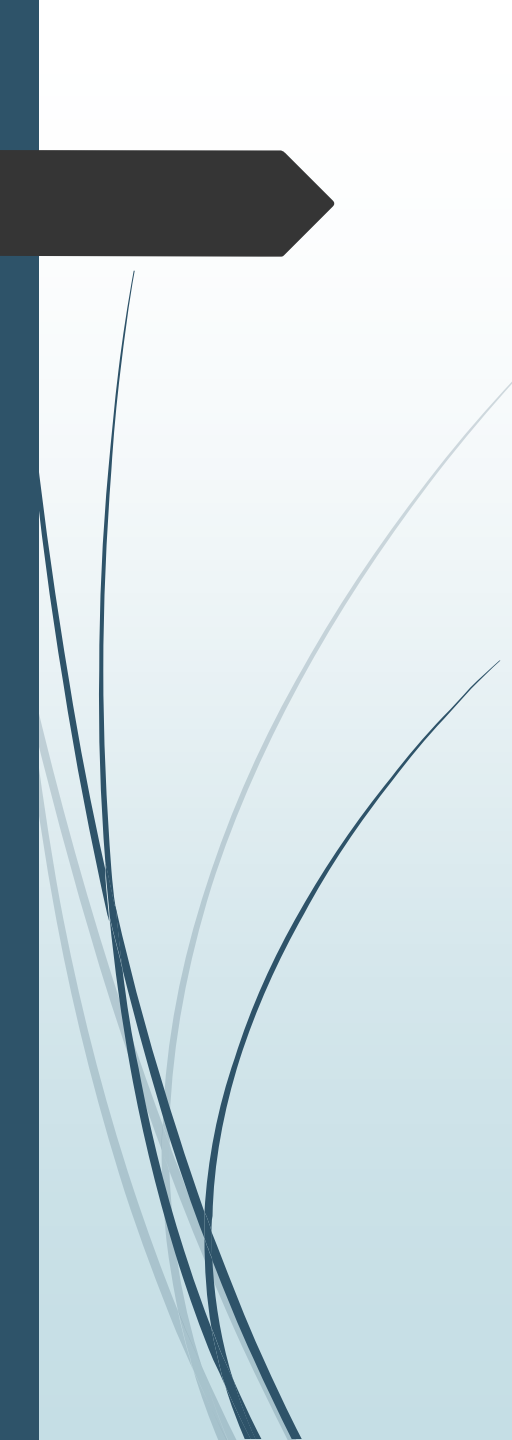
## ความหมาย

➡ เฟลโต The Republic

➡ รัฐ ในกรีก (**polis**) รัฐถูกตั้งขึ้น

เพื่อที่จะตอบสนองความต้องการของบุคคล

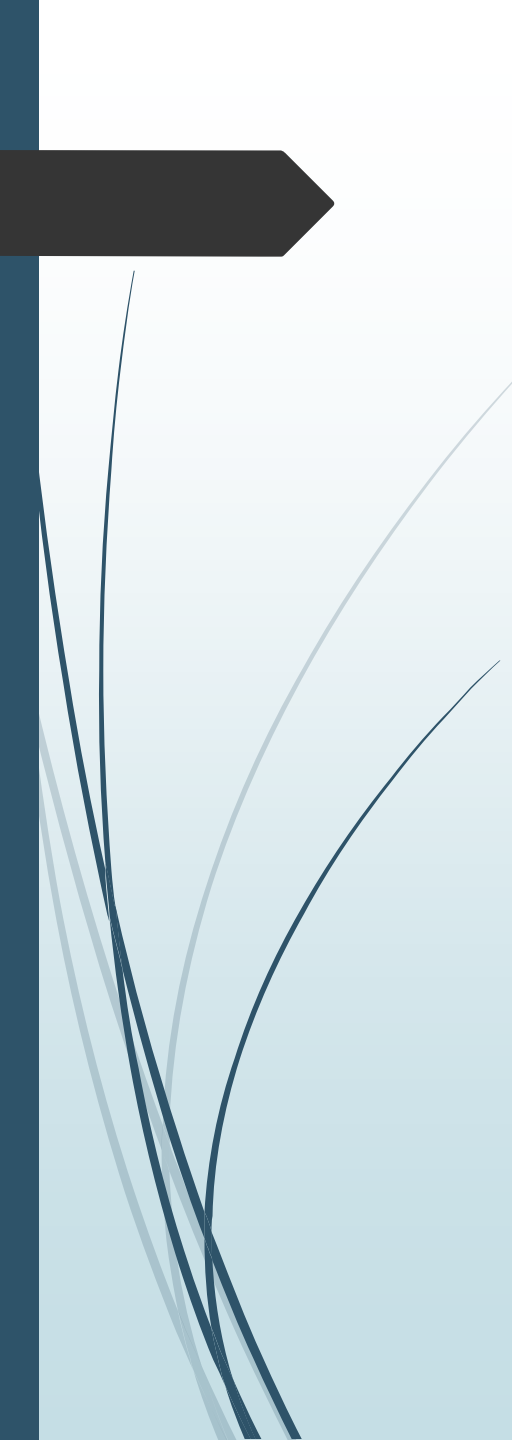
เนื่องจากมนุษย์ไม่อาจอยู่อย่างโดดเดี่ยวได้



## ความหมาย

➡ Harold Laswell

➡ รัฐ ได้แก่ กลุ่มคนที่รวมกันเป็นระเบียบและ  
อาศัยอยู่ในอาณาเขตร่วมกัน และมีอำนาจ  
อธิปไตยสูงสุดในเขตนั้น



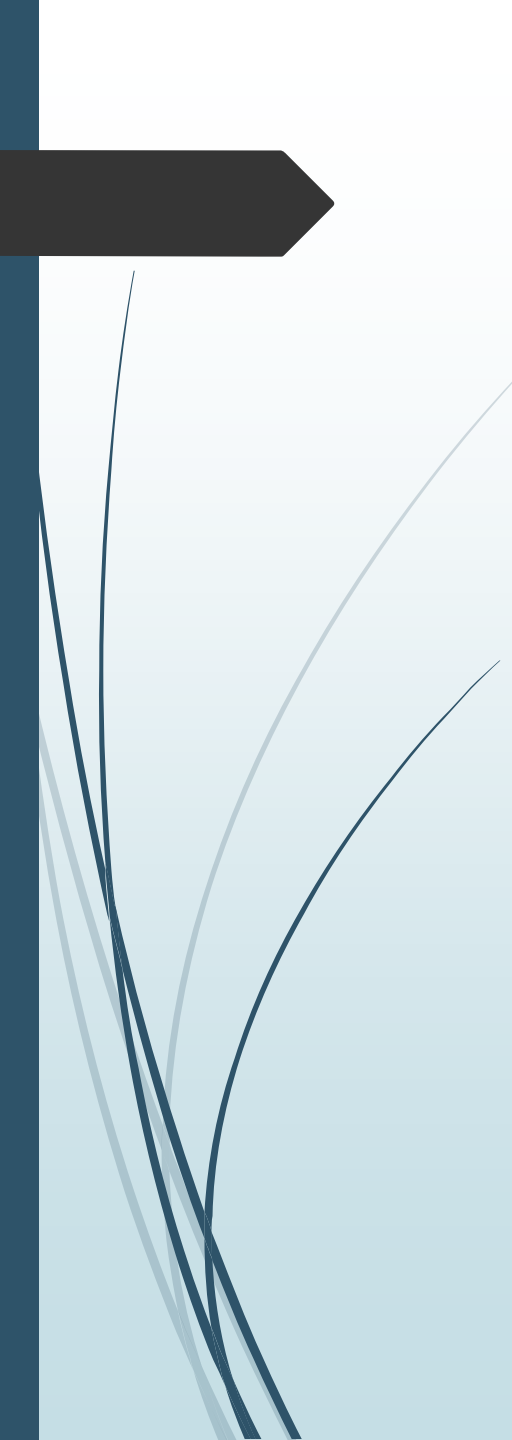
## ความหมาย

➡ Max Weber

➡ รัฐ คือ องค์การที่มีอำนาจผูกขาดในการใช้กำลังหรือความรุนแรง

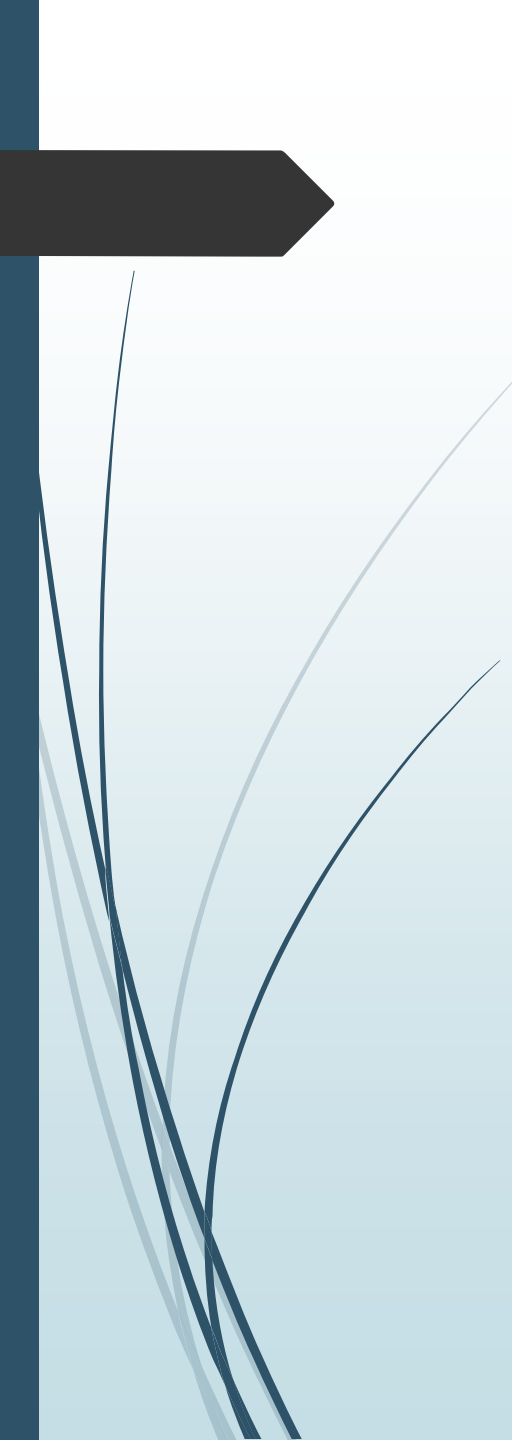
# องค์ประกอบของรัฐ

- ➡ องค์ประกอบ 4 ประการ ของรัฐ
- ➡ Population
- ➡ Territory
- ➡ Government
- ➡ Sovereignty



# ประชากร population

- ➡ ประชากร ประกอบไปด้วย
- ➡ เผ่าชน (ethnic group)
- ➡ บุคคลอื่นๆซึ่งไม่มีฐานะเป็นพลเมือง (non-citizen)
- ➡ คนต่างด้าว (aliens)



# ดินแดน Territory

ดินแดน มีปัจจัยที่ต้องศึกษา ดังนี้

- ➡ ที่ตั้ง (location)
- ➡ ภูมิอากาศ (climate)
- ➡ ทรัพยากรธรรมชาติ  
(natural resources)



# อำนาจอธิปไตย sovereignty

อำนาจอธิปไตย แบ่งออกได้เป็น 2 ประเภท คือ

อำนาจอธิปไตยภายใน

(internal sovereignty)

อำนาจอธิปไตยภายนอก

(external sovereignty)



รัฐและองค์การอื่นๆ เช่น

United Nations

World Trade Organization

ASEAN

NATO

# ทฤษฎีการกำเนิดของรัฐ

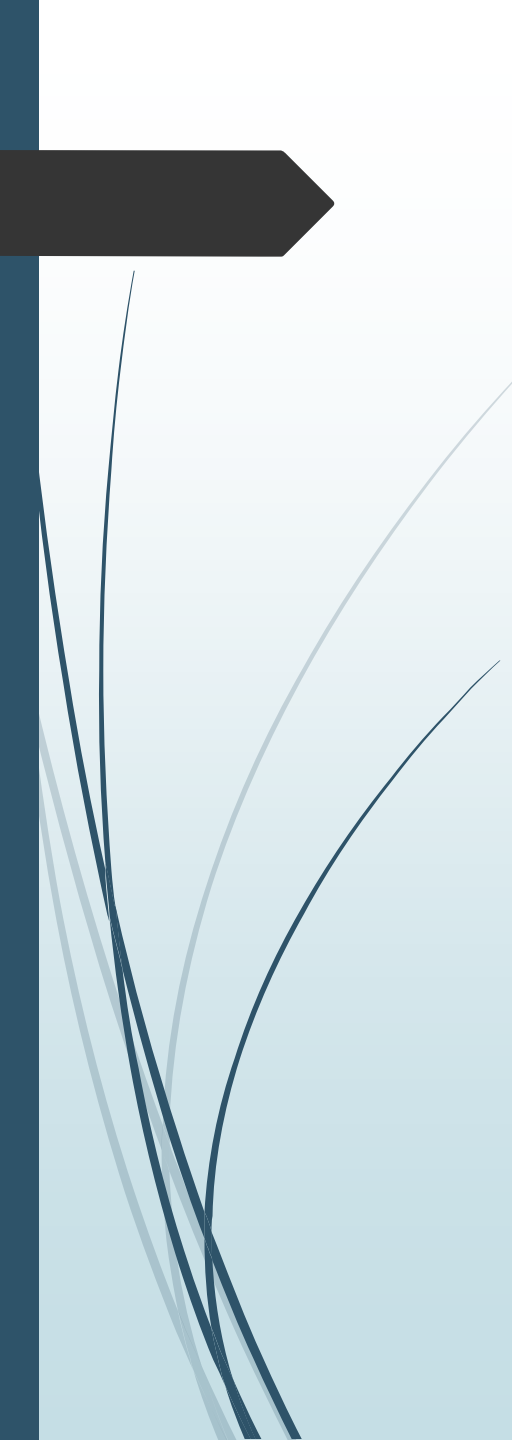
ทฤษฎีเทวสิทธิ์ (divine theory)

ทฤษฎีสัญญาประชาคม (social contract theory )

ทฤษฎีแสนยานุภาพ หรือ ทฤษฎีพลังกำลัง (force theory)

ทฤษฎีธรรมชาติ (natural theory)

ทฤษฎีวิวัฒนาการ (evolution theory)



# กำเนิดรัฐ

ทฤษฎีเทวสิทธิ์

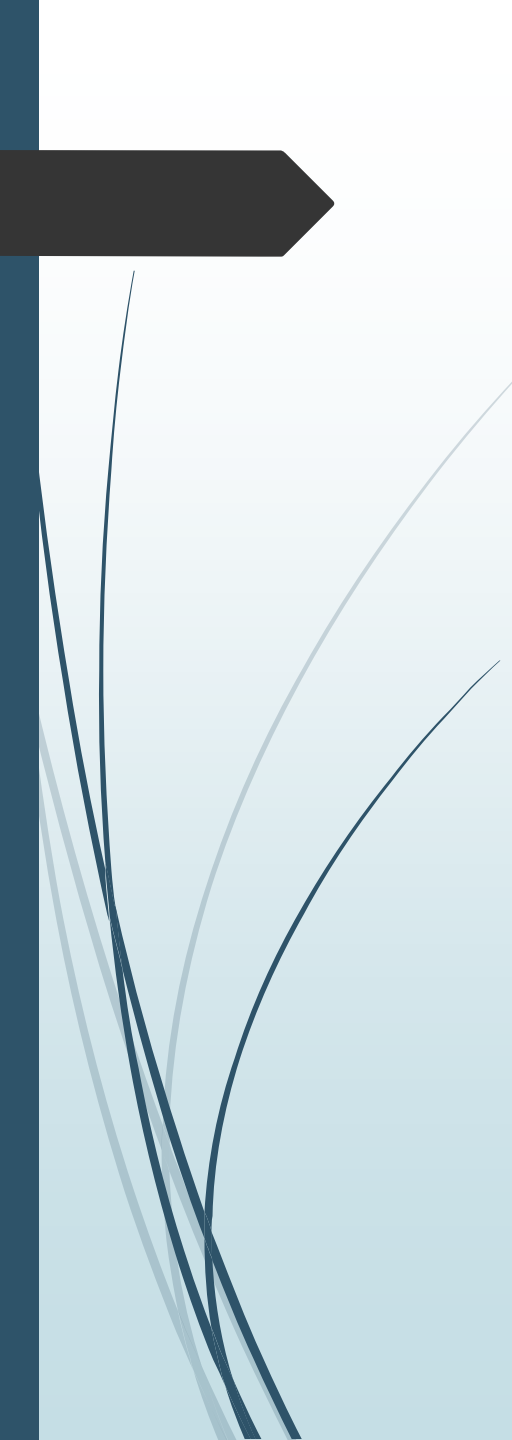
รัฐเป็นสิ่งที่พระเจ้าเป็นเจ้าของ หรือสวรรค์ ประทานให้กับ  
หมู่มวลมนุษย์

โดยมีผู้ปกครองเป็นตัวแทนของพระเจ้า หรือ  
สวรรค์

## กำเนิดรัฐ

ทฤษฎีสัญญาประชาคม มีสาระสำคัญ 3 ประการ

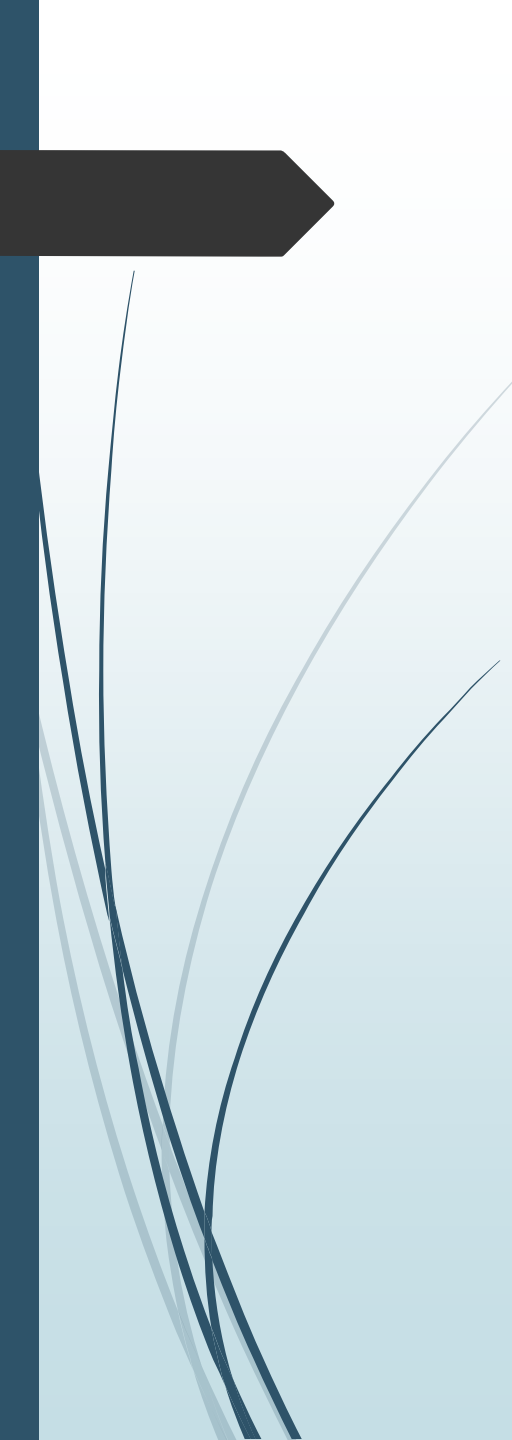
1. รัฐเกิดมาจากมนุษย์ หรือ มนุษย์เป็นผู้สร้างรัฐ ไม่ใช่พระเจ้า
2. มนุษย์มีเจตนาแน่วแน่ในการสร้างรัฐ
3. วัตถุประสงค์ของรัฐจึงเป็นไปเพื่อประชาชน



กำเนิดรัฐ

ทฤษฎีเสนยานุภาพ หรือ ทฤษฎีพลังกำลัง  
(*force theory*)

รัฐเกิดขึ้นจากการยึดครองและการใช้อำนาจบังคับ



กำเนิดรัฐ

ทฤษฎีธรรมชาติ

**Aristotle** อธิบายว่า มนุษย์เป็นสัตว์การเมือง  
(political animal) กิจกรรมทาง  
การเมืองของมนุษย์จึงเป็นเรื่องธรรมชาติ เพราะ  
มนุษย์กับการเมืองเป็นสิ่งที่แยกจากกันไม่ได้

# กำเนิดรัฐ

ทฤษฎีวิวัฒนาการเริ่มต้นมาจาก

เครือญาติ (family)

ชนเผ่า (tribe)

นครรัฐ (city-state)

จักรวรรดิ (empire)

ระบบศักดินา (feudalism)

รัฐชาติ (nation-state)

รัฐโลก (world state)

## รัฐ ชาติ ประเทศ

-รัฐ (state) เน้นความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันทาง  
การเมือง

-ชาติ (nation) เน้นถึงความผูกพันกันทาง  
วัฒนธรรม สายเลือด เผ่าพันธุ์ ประวัติศาสตร์

-ประเทศ (country) มีความหมายหนักไปใน  
ทางด้านดินแดน

# การใช้อำนาจรัฐ

บางรัฐอาจจะรวมอำนาจรัฐไว้ที่ส่วนกลาง เรียกว่ารวม  
อำนาจการปกครอง (centralization)  
บางรัฐอาจจะกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ส่วน  
ท้องถิ่น เรียกว่า การกระจายอำนาจการปกครอง  
(decentralization)



# ลักษณะของการบริหารงานแบบ centralization

- รวมอำนาจด้านความมั่นคง
- รวมอำนาจทางด้านการคลัง
- รวมอำนาจในการบริหาร

# ลักษณะของการบริหารงานแบบ decentralization

- คนท้องถิ่นปกครองกันเอง
- สามารถวางแผนงาน หรือ นโยบายของท้องถิ่นได้ด้วยตัวเอง
- มีงบประมาณเป็นของตัวเอง

## ข้อดีของการรวมอำนาจ

- ทำให้รัฐมีอำนาจเข้มแข็ง
- รัฐสามารถวางนโยบายได้ครอบคลุมทั่วประเทศ
- ใช้ทรัพยากรบางส่วนร่วมกัน
- ทำให้เกิดเอกภาพในการบริหารประเทศ
- เจ้าหน้าที่จากส่วนกลางอาจมีความรู้ความสามารถดีกว่าเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น

## ข้อดีของการกระจายอำนาจ

- ท้องถิ่นมีอำนาจในการตัดสินใจเอง
- ราษฎรรู้จักท้องถิ่นมากขึ้น รู้จักการปกครองตนเอง
- มีความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหา

# การแบ่งรูปแบบของรัฐ

- รัฐเดี่ยว (unitary state)
- รัฐรวม (composite state)



# สาเหตุที่ทำให้มีรัฐเดี่ยว และรัฐรวม

ขึ้นอยู่กับ

- ขนาดของพื้นที่และความหลากหลาย
- ประวัติศาสตร์เอื้อให้เกิดรูปแบบรัฐต่าง ๆ กัน



-รัฐเดี่ยว เช่น ประเทศไทย ญี่ปุ่น อังกฤษ

-รัฐรวม (สหพันธรัฐ-federal states) แยกออกเป็น  
รัฐบาลกลาง (federal government)

รัฐบาลท้องถิ่น หรือ รัฐบาลมลรัฐ (state  
government) เช่น สหรัฐอเมริกา

# รูปแบบของรัฐตามลักษณะการของประมุขแห่งรัฐ

- รูปแบบการปกครองแบบกษัตริย์ (Monarchy)
- รูปแบบการปกครองแบบ สาธารณรัฐ (Republic)

## คำถามท้ายบท

- ➡ 1. ความหมายของรัฐ คืออะไร มีองค์ประกอบอะไรบ้าง อะไรเป็นสิ่งที่สำคัญที่สุดสำหรับรัฐ
- ➡ 2. การใช้อำนาจรัฐ มีอะไรบ้าง และใช้อย่างไร แต่ละแบบมีข้อดีข้อเสียอย่างไร
- ➡ 3. การแบ่งรูปแบบรัฐมีอะไรบ้าง มีสาเหตุใดจึงทำให้เกิดรูปแบบรัฐในแต่ละแบบ
- ➡ 4. อำนาจอธิปไตย หมายถึงสิ่งใด